

Số: /KL-SCT

Bình Dương, ngày tháng 07 năm 2023

**KẾT LUẬN THANH TRA**  
**Về việc thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật**  
**trong hoạt động hóa chất trên địa bàn tỉnh Bình Dương**

Thực hiện Quyết định số 55/QĐ-SCT ngày 06/4/2023 của Giám đốc Sở Công Thương tỉnh Bình Dương về việc thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật trong hoạt động hóa chất trên địa bàn tỉnh Bình Dương. Từ ngày 20/4/2023 đến ngày 30/6/2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra trực tiếp tại 13/20 doanh nghiệp hoạt động sản xuất, kinh doanh và sử dụng hóa chất trên địa bàn tỉnh theo kế hoạch đã được phê duyệt.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 01/BC-ĐTTHC55 ngày 19/7/2023 của Trưởng đoàn thanh tra về việc thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật trong hoạt động hóa chất trên địa bàn tỉnh Bình Dương, Sở Công Thương kết luận thanh tra như sau:

**1. Khái quát chung**

Hiện nay trên địa bàn tỉnh Bình Dương có 30 khu công nghiệp với tổng diện tích lên đến 12.670,5 ha và tỷ lệ lấp đầy bình quân 87,4%. Ngoài danh sách khu công nghiệp tại Bình Dương, tỉnh còn có 12 cụm công nghiệp có quy mô lên đến 790 ha, và tỷ lệ lấp đầy cũng khá cao 67,4%. Tính đến nay, trên địa bàn tỉnh có khoảng 1.098 doanh nghiệp hoạt động hóa chất (trong đó, có 24 doanh nghiệp sản xuất hóa chất, 45 doanh nghiệp kinh doanh hóa chất và 1.029 doanh nghiệp sử dụng hóa chất). Qua công tác thanh tra năm 2023, nhìn chung ý thức của các lãnh đạo, cán bộ và người lao động tiếp xúc trực tiếp với hóa chất tại các doanh nghiệp từng bước được cải thiện và thể hiện sự quan tâm công tác an toàn trong việc sản xuất, kinh doanh, bảo quản và sử dụng hóa chất như: bố trí cán bộ kỹ thuật phụ trách hoạt động sản xuất hóa chất có chuyên ngành hóa chất; xây dựng kho bảo quản hóa chất; trang bị phương tiện ứng phó sự cố hóa chất; trang thiết bị bảo hộ lao động; xây dựng phương án phòng ngừa tổ chức diễn tập ứng phó khi tràn đổ hóa chất; tổ chức huấn luyện an toàn hóa chất cho người tiếp xúc trực tiếp với hóa chất; trang bị hình đồ cảnh báo tại các khu vực hoạt động hóa chất;...Đồng thời Đoàn kết hợp việc phổ biến, hướng dẫn cho các đơn vị những quy định có liên quan tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành (đặc biệt là Nghị định số 82/2022/NĐ-CP ngày 19/10/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày 09/10/2017 của chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của luật hóa chất và Thông tư số 17/2022/TT-BCT ngày 27/10/2022 của Bộ Công Thương sửa đổi, bổ sung một số điều của thông tư số 32/2017/TT-BCT ngày 28/12/2017 của bộ trưởng bộ công thương quy định cụ thể và hướng dẫn thi hành một số điều của luật hóa

chất và nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày 09/10/2017 của chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của luật hóa chất); qua đó góp phần ý thức, trách nhiệm trong quản lý và thực hiện tốt an toàn trong lĩnh vực hoạt động hóa chất tại đơn vị mình theo đúng quy định của pháp luật. Ngoài ra, do tình hình kinh tế đang gặp khó khăn nên việc ký kết các đơn hàng còn hạn chế hoặc không có đơn hàng dẫn đến việc các doanh nghiệp hoạt động sản xuất, kinh doanh thu lỗ, tạm ngưng hoạt động (chờ giải quyết công nợ) để làm thủ tục giải thể theo quy định; bên cạnh đó, các thủ tục hành chính về môi trường, phòng cháy và chữa cháy cũng làm ảnh hưởng đến quá trình thực hiện các thủ tục đề nghị cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động sản xuất, kinh doanh hóa chất của các doanh nghiệp.

## 2. Kết quả thanh tra

Qua thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật trong hoạt động hóa chất trên địa bàn tỉnh Bình Dương tại 13 doanh nghiệp hoạt động sản xuất, kinh doanh và sử dụng hóa chất trên địa bàn tỉnh theo kế hoạch. Trong đó, có 01 doanh nghiệp đã được Đội Quản lý thị trường số 5 – Cục Quản lý thị trường tỉnh Bình Dương kiểm tra vào ngày 16/5/2023; 01 doanh nghiệp không sử dụng hóa chất để sản xuất sơn, tinh màu, phụ gia trong ngành gỗ; 05 doanh nghiệp đã tạm ngưng hoạt động do không có đơn hàng và kinh doanh thua lỗ nên Đoàn thanh tra không tiến hành thanh tra. Kết quả thanh tra cụ thể như sau:

- Các doanh nghiệp trên đều có đầy đủ hồ sơ pháp lý và các hồ sơ giấy tờ đảm bảo điều kiện hoạt động hóa chất như: Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất thuộc danh mục hóa chất sản xuất kinh doanh có điều kiện ngành công nghiệp (*đối với các tổ chức, cá nhân sản xuất và kinh doanh hóa chất*); hợp đồng mua bán hóa chất; báo cáo thủ tục xuất, nhập kho hóa chất nguy hiểm; danh mục hóa chất nguy hiểm doanh nghiệp đã mua trong nước, nhập khẩu, sản xuất và sử dụng cho sản xuất, kinh doanh; báo cáo hoạt động hóa chất định kỳ qua hệ thống Cơ sở dữ liệu hóa chất quốc gia theo địa chỉ <https://chemicaldata.gov.vn> theo quy định.

- Thực hiện phân loại và ghi nhãn hóa chất; các loại hóa chất nguy hiểm đều có phiếu an toàn hóa chất; lập và lưu phiếu kiểm soát mua bán hóa chất độc của các loại hóa chất theo quy định tại Thông tư số 32/2017/TT-BCT ngày 28/12/2017 của Bộ Công thương.

- Có xây dựng Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất hoặc Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất theo quy định tại Nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày 09/10/2017 của Chính phủ.

- Việc bố trí người trực tiếp điều hành sản xuất, kinh doanh của các cơ sở sản xuất, kinh doanh hóa chất nguy hiểm có trình độ chuyên ngành hóa học; sử dụng người quản lý hoạt động hóa chất và người tiếp xúc trực tiếp với hóa chất được huấn luyện, đào tạo về quy trình kỹ thuật an toàn trong sản xuất, sử dụng, bảo quản, vận chuyển hóa chất nguy hiểm; lưu tài liệu, nội dung huấn luyện, kết quả kiểm tra huấn luyện và lý lịch giảng viên huấn luyện an toàn hóa chất theo

quy định tại Nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày 09/10/2017 của Chính phủ; có bố trí cán bộ chuyên trách về an toàn hóa chất có trình độ chuyên môn phù hợp với quy mô và loại hình sản xuất, kinh doanh hóa chất, nắm vững công nghệ, phương án và các biện pháp bảo đảm an toàn hóa chất.

- Chấp hành quy định về quản lý, kiểm soát sử dụng tiền chất công nghiệp: Hóa đơn mua tiền chất công nghiệp, giấy tờ chứng minh nguồn gốc xuất xứ, thông tin về nhà sản xuất, nhà nhập khẩu hoặc nhà cung cấp các loại tiền chất công nghiệp; có phiếu xuất kho, nhập kho; Sổ theo dõi tình hình sử dụng tiền chất công nghiệp; Biện pháp quản lý, kiểm soát tiền chất công nghiệp trong quá trình sử dụng theo quy định tại Nghị định số 82/2022/NĐ-CP ngày 19/10/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày 09/10/2017 của chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của luật hóa chất

- Nhà xưởng, kho chứa hóa chất đều có niêm yết bảng nội quy về an toàn hóa chất, biển báo nguy hiểm phù hợp với mức độ nguy hiểm của hóa chất, treo ở nơi dễ thấy; các biển báo thể hiện các đặc tính nguy hiểm của hóa chất; xếp hóa chất trong kho bảo quản; lập kế hoạch kiểm tra giám sát các điểm nguy cơ xảy ra sự cố tại nhà xưởng, kho chứa hóa chất nguy hiểm; bảo quản bằng cách phân lập khu vực theo khoảng cách an toàn hoặc cách ly trong các khu vực riêng biệt đối với các hóa chất có đặc tính không tương thích; . Tại khu vực sản xuất có hóa chất nguy hiểm có bảng hướng dẫn cụ thể về quy trình thao tác an toàn ở vị trí dễ đọc, dễ thấy. Đặc biệt sàn nhà xưởng, kho chứa hóa chất có rãnh thu gom và thoát nước tốt; hóa chất không tiếp xúc với các loại hóa chất có khả năng phản ứng trong trường hợp xảy ra sự cố tràn đổ, rò rỉ hóa chất nguy hiểm khác.

### **3. Kết luận**

Thực tế qua thanh tra cho thấy đa số các doanh nghiệp hoạt động hóa chất trên địa bàn tỉnh có ý thức chấp hành tốt và cung cấp cho Đoàn các loại hồ sơ: Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp; Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất; hồ sơ người phụ trách có chuyên môn về hóa chất; huấn luyện an toàn hóa chất theo Nghị định số 113/2017/NĐ-CP cho đối tượng là nhóm 1, 2, 3; hồ sơ khám sức khỏe định kỳ cho người lao động tiếp xúc hóa chất; hồ sơ kiểm định các thiết bị dùng trong sản xuất hóa chất; hóa đơn, chứng từ chứng minh nguồn gốc hóa chất đang sản xuất, kinh doanh và sử dụng; trong quá trình hoạt động không xảy ra tai nạn, sự cố hóa chất ảnh hưởng đến sản xuất, môi trường và sức khỏe người lao động; có đầy đủ các phiếu an toàn hóa chất và phiếu kiểm soát mua, bán hóa chất độc; trang bị các thiết bị phục vụ cho hoạt động sử dụng hóa chất đáp ứng yêu cầu trong quá trình sử dụng hóa chất phục vụ sản xuất; hóa chất sử dụng phục vụ sản xuất được sắp xếp theo tính chất từng loại, không bảo quản chung các loại có phản ứng với nhau và lưu trữ riêng tại khu nhà xưởng sản xuất. Tuy nhiên, vẫn còn một số doanh nghiệp chấp hành pháp luật về hoạt động hóa chất chưa nghiêm, chưa chú trọng, quan tâm công tác an toàn hóa chất trong hoạt động sản xuất, kinh doanh, sử dụng và bảo quản

do thiếu hiểu biết các quy định pháp luật về hóa chất; việc bố trí cán bộ quản lý chưa phù hợp với công tác quản lý an toàn hóa chất nên việc tiếp cận các quy định pháp luật để tư vấn, tham mưu cho các chủ doanh nghiệp thực hiện chưa tốt dẫn đến việc thực hiện chưa đúng các quy định pháp luật hiện hành về quản lý an toàn hóa chất. Cụ thể có 10 doanh nghiệp vi phạm hành chính:

- Không gửi Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất trong lĩnh vực công nghiệp và Quyết định ban hành Biện pháp đến Sở Công Thương tỉnh, thành phố nơi xây dựng dự án hoạt động hóa chất để giám sát, quản lý.

- Không có rãnh thu gom và thoát nước cho sàn nhà xưởng, kho chứa hóa chất;

- Không thực hiện chế độ báo cáo tổng hợp về tình hình hoạt động hóa chất hàng năm thông qua hệ thống cơ sở dữ liệu hóa chất quốc gia (chemicaldata.gov.vn) theo quy định.

- Không có người chuyên trách về an toàn hóa chất tại cơ sở sử dụng hóa chất để sản xuất sản phẩm, hàng hóa khác.

- Không bố trí hệ thống báo hiệu phù hợp với mức độ nguy hiểm của hóa chất tại nơi sử dụng, cất giữ hóa chất nguy hiểm.

- Không tổ chức hoặc không cử người tham gia các khóa huấn luyện an toàn hóa chất định kỳ đối với đối tượng nhóm 3, 2,1; không có biện pháp quản lý, kiểm soát tiền chất công nghiệp trong quá trình sản xuất, kinh doanh.

- Không có bảng nội quy về an toàn hóa chất tại nơi sử dụng, cất giữ hóa chất nguy hiểm.

- Sản xuất, kinh doanh hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp mà không có Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp đối với hóa chất Fomaldehyde.

- Hoạt động sản xuất, kinh doanh hóa chất mà không có Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất sản xuất, kinh doanh có điều kiện trong lĩnh vực công nghiệp.

#### **4. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng**

Đoàn thanh tra đã tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính và ban hành 10 Quyết định xử phạt hành chính đối với 10 doanh nghiệp có các hành vi vi phạm như sau:

- Mức phạt tiền 9.000.000 đồng đối với Công ty TNHH Hang Tai (Việt Nam) không gửi Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất trong lĩnh vực công nghiệp và Quyết định ban hành Biện pháp đến Sở Công Thương tỉnh, thành phố nơi xây dựng dự án hoạt động hóa chất để giám sát, quản lý.

- Mức phạt tiền 20.000.000 đồng đối với Công ty TNHH Sản xuất Ta My Không có rãnh thu gom và thoát nước cho sàn nhà xưởng, kho chứa hóa chất; không thực hiện chế độ báo cáo tổng hợp về tình hình hoạt động hóa chất hàng

năm thông qua hệ thống cơ sở dữ liệu hóa chất quốc gia (chemicaldata.gov.vn) theo quy định.

- Mức phạt tiền 17.000.000 đồng/doanh nghiệp đối với Công ty TNHH Vina Foam và Công ty TNHH Beifu Chemical không gửi Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất trong lĩnh vực công nghiệp và Quyết định ban hành Biện pháp đến Sở Công Thương tỉnh, thành phố nơi xây dựng dự án hoạt động hóa chất để giám sát, quản lý; Không có rãnh thu gom và thoát nước cho sản nhà xưởng, kho chứa hóa chất.

- Mức phạt tiền 20.000.000 đồng đối với Công ty TNHH Nệm Thiên Kim Không có người chuyên trách về an toàn hóa chất tại cơ sở sử dụng hóa chất để sản xuất sản phẩm, hàng hóa khác.

- Mức phạt tiền 8.000.000 đồng đối với Công ty TNHH Evergreen Home Furnishings (Việt Nam) Không bố trí hệ thống báo hiệu phù hợp với mức độ nguy hiểm của hóa chất tại nơi sử dụng, cất giữ hóa chất nguy hiểm.

- Mức phạt tiền 42.000.000 đồng đối với Công ty TNHH MTV Việt Việt Thăng không tổ chức hoặc không cử người tham gia các khóa huấn luyện an toàn hóa chất định kỳ đối với đối tượng nhóm 3, 2,1; không có biện pháp quản lý, kiểm soát tiền chất công nghiệp trong quá trình sản xuất, kinh doanh.

- Mức phạt tiền 16.000.000 đồng đối với Công ty TNHH Hsin Mei Kuang (VN) Không có rãnh thu gom và thoát nước cho sản nhà xưởng, kho chứa hóa chất; Không có bảng nội quy về an toàn hóa chất tại nơi sử dụng, cất giữ hóa chất nguy hiểm.

- Mức phạt tiền 45.000.000 đồng đối với Công ty TNHH Handsome Việt Nam sản xuất, kinh doanh hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp mà không có Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp đối với hóa chất Formaldehyde. Biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm với số tiền là 0 đồng (do doanh nghiệp kinh doanh không có lợi nhuận trong thời gian hoạt động không có Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp nên doanh nghiệp không có số lợi bất hợp pháp để áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả do thực hiện hành vi vi phạm (căn cứ vào Báo cáo tài chính do Công ty Trách nhiệm hữu hạn Handsome Việt Nam cung cấp, kết quả hoạt động kinh doanh các năm 2019, 2020, 2021, 2022 doanh nghiệp lỗ 20.653.665.528 đồng).

- Mức phạt tiền 44.000.000 đồng đối với Công ty TNHH Wun Taix không gửi Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất trong lĩnh vực công nghiệp và Quyết định ban hành Biện pháp đến Sở Công Thương tỉnh, thành phố nơi xây dựng dự án hoạt động hóa chất để giám sát, quản lý; hoạt động sản xuất, kinh doanh hóa chất mà không có Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất sản xuất, kinh doanh có điều kiện trong lĩnh vực công nghiệp. Buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm hành chính với

số tiền 108.959.569 đồng (Một trăm lẻ tám triệu, chín trăm năm mươi chín ngàn, năm trăm sáu mươi chín đồng).

## **5. Kiến nghị các biện pháp xử lý**

Sở Công Thương tỉnh Bình Dương kiến nghị, đề xuất Bộ Công Thương nội dung như sau:

Trong quá trình thanh tra, xử lý vi phạm hành chính đối với hành vi sản xuất, kinh doanh hóa chất có điều kiện trong lĩnh vực công nghiệp, nhưng không có Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất sản xuất, kinh doanh có điều kiện trong lĩnh vực công nghiệp hoặc không có Giấy phép sản xuất, kinh doanh hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp phải thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả “Buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp” theo quy định tại Nghị định số 71/2019/NĐ-CP ngày 30/8/2019 của Chính phủ Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp và Nghị định số 17/2022/NĐ-CP ngày 31/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hóa chất và vật liệu nổ công nghiệp; điện lực, an toàn đập thủy điện, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả. Do thành viên Đoàn thanh tra, kiểm tra không phải là đoàn chuyên ngành về lĩnh vực kế toán, kiểm toán nên việc kiểm tra, xác định và đối chiếu số liệu theo báo cáo tài chính của doanh nghiệp dẫn đến gặp rất nhiều khó khăn trong việc xác định số thu lợi từ hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp để thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả được đầy đủ và chính xác. Để tránh trường hợp gây thất thoát thu ngân sách cho Nhà nước, kiến nghị Bộ Công Thương xem xét, có văn bản hướng dẫn cụ thể về các bước thực hiện đối với biện pháp khắc phục hậu quả “Buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp” theo quy định về xử phạt vi phạm hành chính lĩnh vực hóa chất.

### ***Nơi nhận:***

- Giám đốc Sở;
- Các thành viên Đoàn 55;
- Đối tượng thanh tra;
- Cổng thông tin điện tử Sở;
- Lưu: VT, TTr, Ngọc (19), “pdf”.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thanh Toàn**